

Kanton Bern

Gesundheits- und Fürsorgedirektion



# Finanzierung in der Psychiatrie im Kanton Bern

Round-Table-Gespräch BPtK

Berlin, 27. April 2009

Martin Rumpf  
Projektleiter GEF BE

## Themen

---

1. Kontext
2. Ausgangslage
3. Elemente des Modells
4. Erfahrungen
5. Erweiterung des Modells
6. Offene Fragen



# Kanton Bern

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

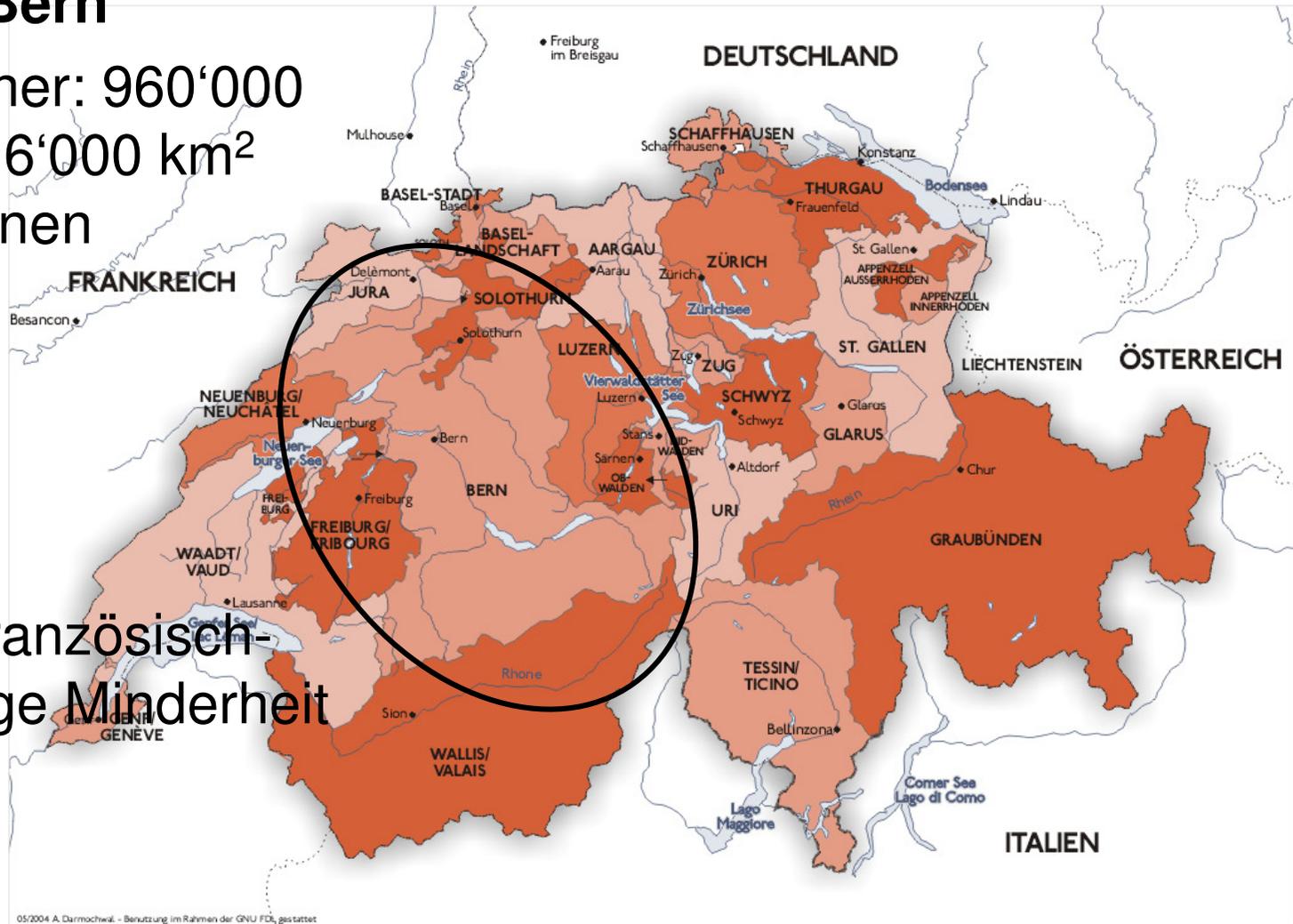
## 1. Kontext (I)

### Kanton Bern

- Einwohner: 960'000
- Fläche: 6'000 km<sup>2</sup>
- 6 Regionen

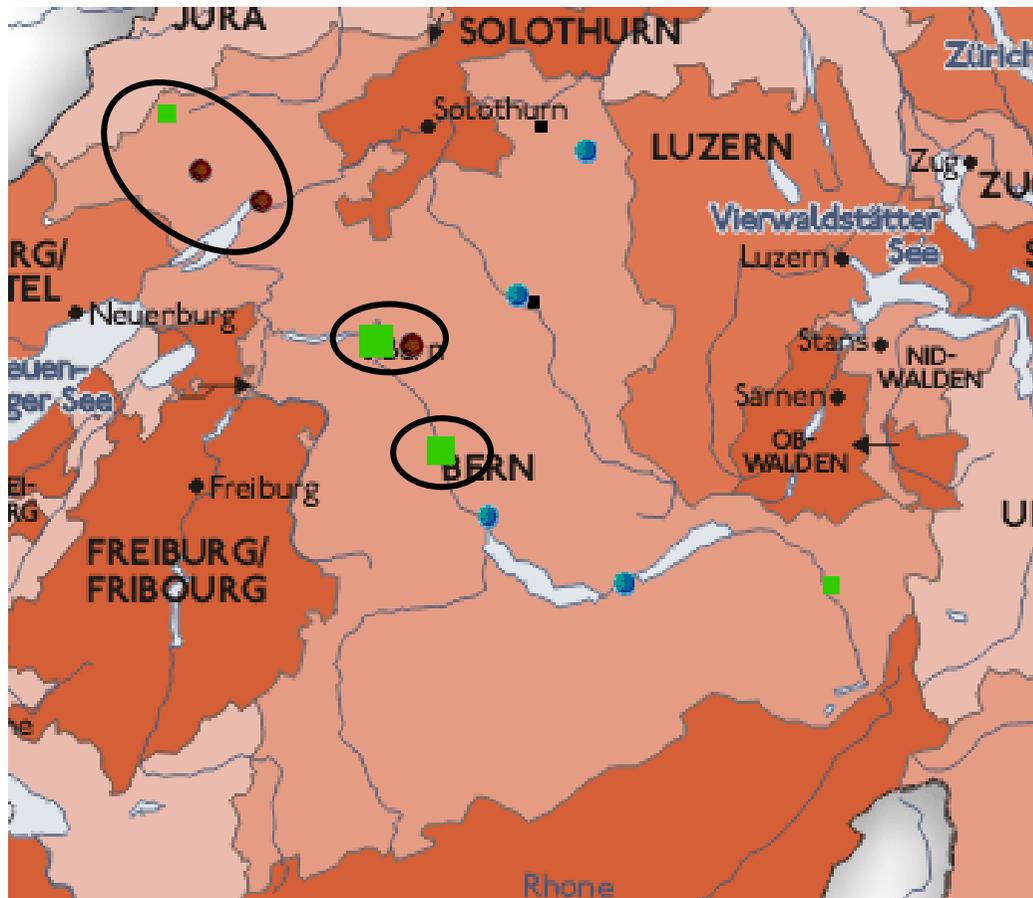


- kleine französischsprachige Minderheit



## 1. Kontext (II)

### Psychiatrieversorgung im Kanton Bern



-  Klinik
-  Spitalabteilung
-  Regionaler Dienst (Spitalorg.)
-  Regionaler Dienst (Klinikorg.)



# 1. Kontext (III)

---

## Psychiatrieversorgung Kanton Bern



|   | <b>Stationär<br/>(Pflicht-<br/>versorgung)</b> | <b>ambulant /<br/>teilstationär</b> |
|---|--|-------------------------------------|
| <b>Kliniken</b>                                 | ✓  | (✓)                                 |
| <b>Regionale<br/>Psychiatrische<br/>Dienste</b> | (✓)  | ✓                                   |

# 1. Kontext (IV)

## Finanzierung Spitalleistungen



|               | bis 2011   | ab 2012  |
|---------------|--|--|
| Kanton        | von Kanton zu Kanton verschieden                               | <b>einheitliches Modell (inkl. Investitionskosten);</b><br>Kostenteiler zwischen Kantonen und KK |
| Krankenkassen | Tagestaxen (kantonal unterschiedlich, ohne Investitionskosten) |  |

# 1. Kontext (V)

## Organisation



Grosser Rat

Regierungsrat

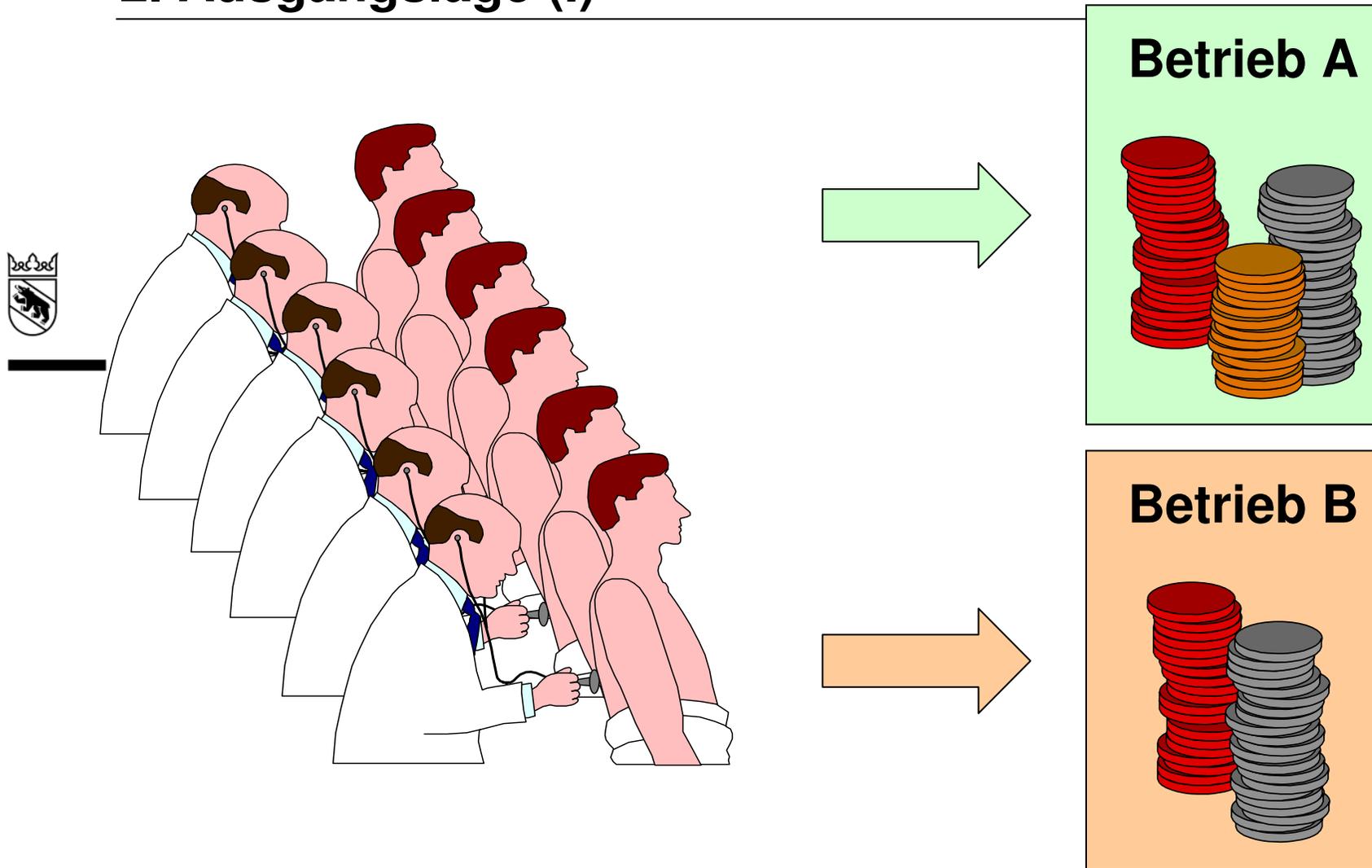
**Gesundheits- und Fürsorgedirektion**  
Spitalamt / Dienststelle Psychiatrie

staatliche Psychiatriebetriebe

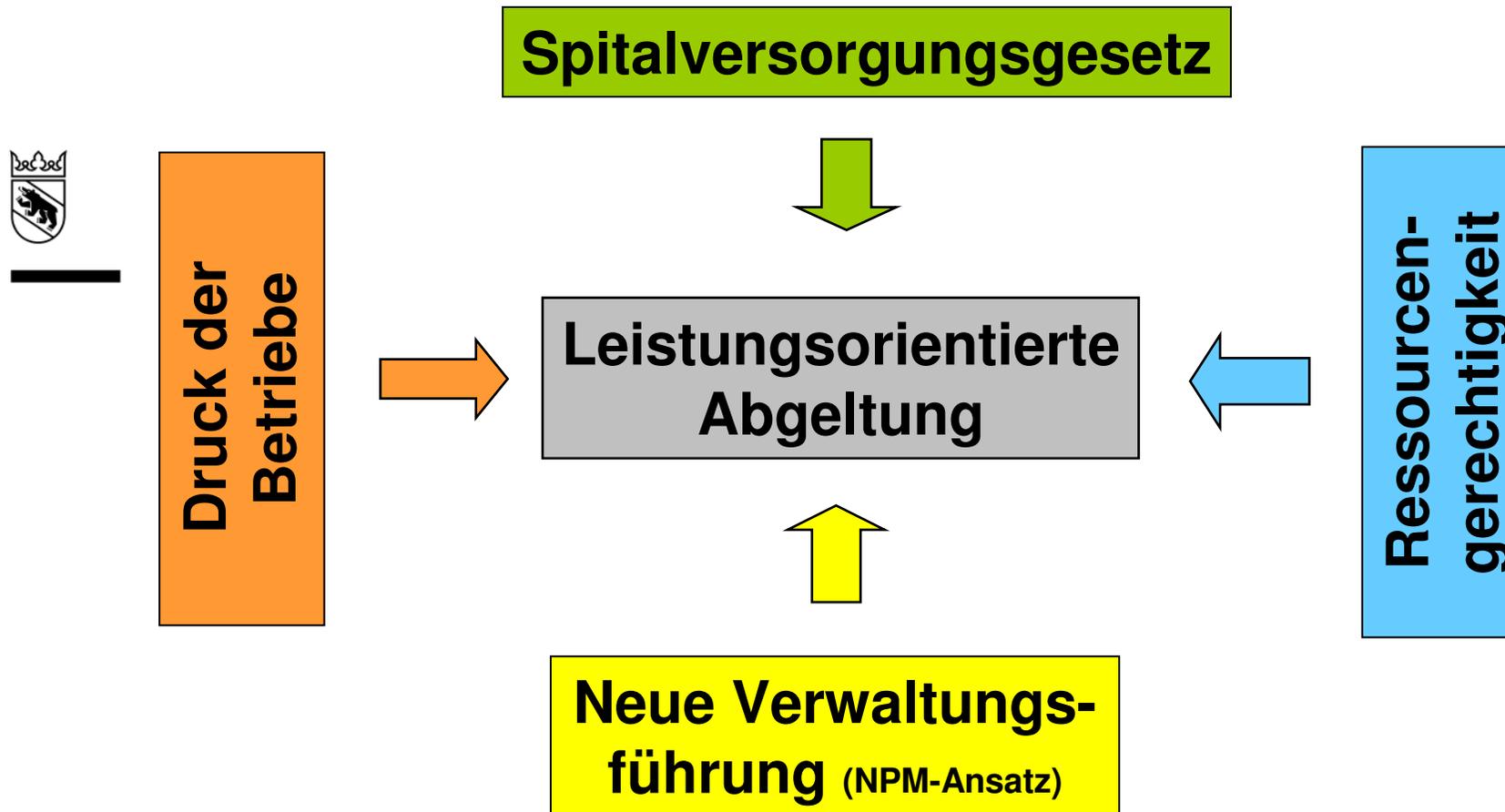
subventionierte Psychiatriebetriebe

- Aufgaben GEF:**
- Planung
  - Steuerung/Finanzierung
  - Aufsicht

## 2. Ausgangslage (I)



## 2. Ausgangslage (II)



### 3. Ausgangslage (III)

---

#### Anforderungen



- Einfachheit (KISS)
- Transparenz
- Akzeptanz
- Systemverträglichkeit
- kleiner Aufwand

- DRG
- Capitation
- Behandlungspfade / integrierte Versorgung
- **Personaldotation / Budgetmodell**

### 3. Elemente des Modells (I)

#### Grundlage PeP

- Nachtwachen
- Bereitschaftsdienst
- Pflegegrundwert
- Kader
- Neueintritte
- Arbeitszeiten
- Ausfallzeiten
- Lehre+Forschung



**Personaldotation**  
**Psychiatrie**

PeP-Zuschläge/-Regelungen

**Psych-PV**  
Minutenwert / Berufsgruppe

**Psych-PV**  
Behandlungsbereiche

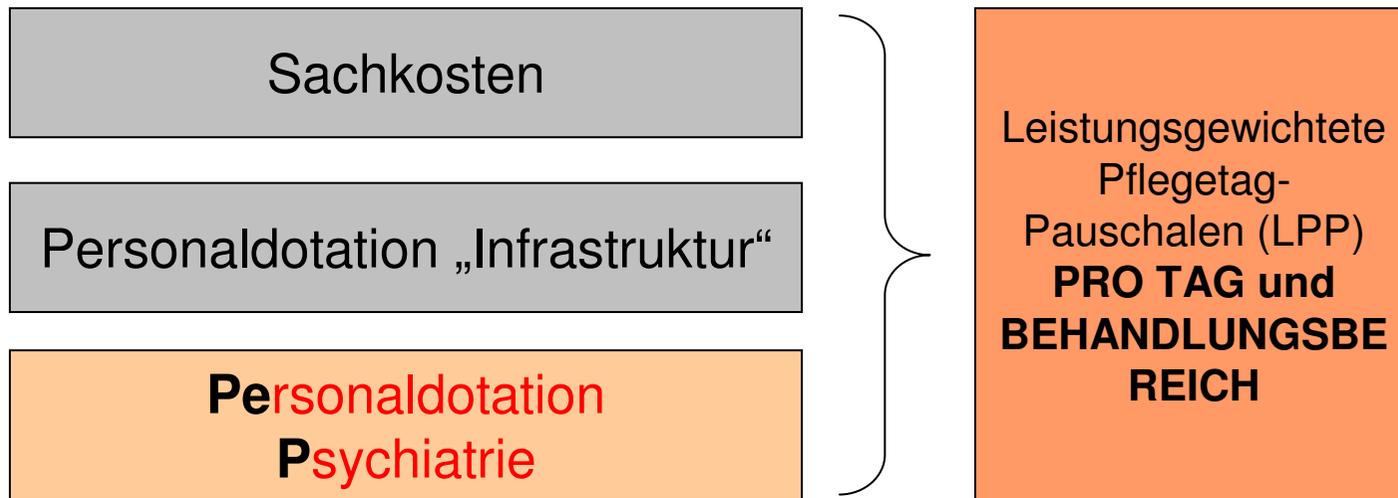


**Stichtagserhebungen**

### 3. Elemente des Modells (II)

---

## Finanzierungsmodell Psychiatrie: KOSTEN



# Kanton Bern

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

## Personaldotation Psychiatrie



|                      | Ärzte   |               | Pflege |               | Psychologen |               | Ergo <sup>1</sup> |               | Physio  |               | Sozialarbeiter |               | Kosten PeP-<br>netto | Kader Ärzte | Kader Pflege | Nachwache | Total PeP-<br>brutto |
|----------------------|---------|---------------|--------|---------------|-------------|---------------|-------------------|---------------|---------|---------------|----------------|---------------|----------------------|-------------|--------------|-----------|----------------------|
| durchschn. Lohn      | 141'215 | Kosten/<br>PF | 96'348 | Kosten/<br>PF | 140'742     | Kosten/<br>PF | 92'796            | Kosten/<br>PF | 107'173 | Kosten/<br>PF | 110'493        | Kosten/<br>PF |                      |             |              |           |                      |
| Kosten / Minute (in) | 1.06    |               | 0.93   |               | 1.26        |               | 0.85              |               | 1.01    |               | 0.99           |               |                      |             |              |           |                      |
| A1                   | 207     | 31.5          | 578    | 76.8          | 29          | 5.2           | 122               | 14.9          | 28      | 4.0           | 76             | 10.8          | 143.3                | 4.5         | 3.9          | 41.9      | 193.5                |
| A2                   | 257     | 39.1          | 1'118  | 148.6         | 12          | 2.2           | 117               | 14.3          | 29      | 4.2           | 74             | 10.5          | 218.8                | 5.1         | 4.5          | 41.9      | 270.3                |
| A3                   | 82      | 12.5          | 376    | 50.0          | 110         | 19.9          | 197               | 24.0          | 29      | 4.2           | 79             | 11.2          | 121.7                | 3.7         | 3.2          | 41.9      | 170.4                |
| A4                   | 132     | 20.1          | 734    | 97.6          | 57          | 10.3          | 113               | 13.8          | 27      | 3.9           | 59             | 8.4           | 154.0                | 3.6         | 3.1          | 41.9      | 202.6                |
| A5                   | 154     | 23.4          | 198    | 26.3          | 107         | 19.3          | 103               | 12.6          | 31      | 4.5           | 14             | 2.0           | 88.1                 | 5.0         | 4.3          | 41.9      | 139.3                |
| A6                   | 114     | 17.3          | 51     | 6.8           | 83          | 15.0          | 176               | 21.5          | 17      | 2.5           | 67             | 9.5           | 72.5                 | 3.7         | 3.3          |           | 79.5                 |
| S1                   | 226     | 34.4          | 557    | 74.1          | 43          | 7.8           | 72                | 8.8           | 35      | 5.0           | 109            | 15.4          | 145.5                | 5.1         | 4.5          | 41.9      | 196.9                |
| S2                   | 256     | 38.9          | 1'142  | 151.8         | 55          | 9.9           | 51                | 6.2           | 34      | 4.9           | 153            | 21.7          | 233.5                | 5.9         | 5.2          | 41.9      | 286.5                |
| S3                   | 82      | 12.5          | 242    | 32.2          | 110         | 19.9          | 156               | 19.0          | 46      | 6.6           | 175            | 24.8          | 115.0                | 3.7         | 3.2          | 41.9      | 163.7                |
| S4                   | 106     | 16.1          | 683    | 90.8          | 80          | 14.4          | 112               | 13.7          | 38      | 5.5           | 77             | 10.9          | 151.4                | 3.5         | 3.1          | 41.9      | 199.9                |
| S5                   | 131     | 19.9          | 199    | 26.5          | 100         | 18.1          | 101               | 12.3          | 31      | 4.5           | 48             | 6.8           | 88.0                 | 4.4         | 3.8          | 41.9      | 138.1                |
| S6                   | 115     | 17.5          | 40     | 5.3           | 81          | 14.6          | 154               | 18.8          | 16      | 2.3           | 101            | 14.3          | 72.8                 | 3.7         | 3.3          |           | 79.8                 |
|                      |         |               |        |               |             |               |                   |               |         |               |                |               |                      | 0           |              |           |                      |
| G1                   | 183     | 27.8          | 992    | 131.9         | 26          | 4.7           | 102               | 12.4          | 35      | 5.0           | 75             | 10.6          | 192.5                | 4.0         | 3.5          | 41.9      | 241.9                |
| G2                   | 211     | 32.1          | 1'221  | 162.3         | 0           | 0.0           | 78                | 9.5           | 40      | 5.8           | 51             | 7.2           | 216.9                | 4.0         | 3.5          | 41.9      | 266.3                |
| G3                   | 84      | 12.8          | 518    | 68.9          | 66          | 11.9          | 85                | 10.4          | 42      | 6.1           | 79             | 11.2          | 121.2                | 2.9         | 2.5          | 41.9      | 168.4                |
| G4                   | 100     | 15.2          | 909    | 120.9         | 43          | 7.8           | 72                | 8.8           | 44      | 6.3           | 42             | 6.0           | 164.9                | 2.7         | 2.4          | 41.9      | 211.9                |
| G5                   | 119     | 18.1          | 241    | 32.0          | 81          | 14.6          | 76                | 9.3           | 31      | 4.5           | 13             | 1.8           | 80.3                 | 3.8         | 3.3          | 41.9      | 129.4                |
| G6                   | 115     | 17.5          | 94     | 12.5          | 83          | 15.0          | 167               | 20.4          | 26      | 3.8           | 68             | 9.6           | 78.7                 | 3.8         | 3.3          |           | 85.8                 |
|                      |         |               |        |               |             |               |                   |               |         |               |                |               |                      | 0           |              |           |                      |
| KJ1                  | 257     | 39.1          | 1'419  | 188.7         | 183         | 33.0          | 170               | 20.7          | 82      | 11.8          | 190            | 26.9          | 320.3                | 8.4         | 7.3          | 67.0      | 403.0                |
| KJ2                  | 251     | 38.2          | 1'285  | 170.9         | 180         | 32.5          | 174               | 21.2          | 74      | 10.7          | 130            | 18.4          | 291.8                | 8.2         | 7.2          | 67.0      | 374.2                |
| KJ3                  | 321     | 48.8          | 1'876  | 249.4         | 163         | 29.4          | 59                | 7.2           | 21      | 3.0           | 73             | 10.3          | 348.3                | 9.2         | 8.0          | 67.0      | 432.5                |
| KJ4                  | 105     | 16.0          | 532    | 70.7          | 80          | 14.4          | 300               | 36.6          | 18      | 2.6           | 99             | 14.0          | 154.3                | 3.5         | 3.1          | 67.0      | 227.9                |
| KJ5                  | 144     | 21.9          | 1'541  | 204.9         | 104         | 18.8          | 232               | 28.3          | 96      | 13.8          | 113            | 16.0          | 303.7                | 4.7         | 4.1          | 67.0      | 379.6                |
| KJ6                  | 264     | 40.2          | 305    | 40.6          | 179         | 32.3          | 135               | 16.5          | 76      | 11.0          | 173            | 24.5          | 303.7                | 8.4         | 7.4          | 67.0      | 386.5                |
| KJ7                  | 247     | 37.6          | 261    | 34.7          | 182         | 32.9          | 154               | 18.8          | 63      | 9.1           | 159            | 22.5          | 165.0                | 8.2         | 7.1          |           | 180.2                |

# Kanton Bern

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

## Personaldotation „Infrastruktur“



|                      | med. Sekr | Apotheke Röntgen / Labor | Verwaltung | Küche | Reinigung | Wäscheversorgung | Transportdienst | Gärtnerei | Magazine | Technischer Dienst | Total Infrastruktur |
|----------------------|-----------|--------------------------|------------|-------|-----------|------------------|-----------------|-----------|----------|--------------------|---------------------|
|                      | 86744     | 96505                    | 105252     | 77703 | 63474     | 68717            | 74098           | 90816     | 82495    | 96785              |                     |
|                      | 0.81      | 0.90                     | 0.98       | 0.73  | 28.98     | 0.64             | 0.69            | 0.85      | 0.77     | 0.91               |                     |
| <b>stationär</b>     | 62        | 27                       | 24.6       | 23.3  | 29.0      | 7.2              | 3.1             | 6.4       | 0.8      | 11.2               | <b>114.4</b>        |
| <b>teilstationär</b> | 62        | 27                       | 24.6       | 11.6  | 14.5      | 3.6              | 1.6             | 3.2       | 0.4      | 5.6                | <b>74.0</b>         |



Leistungsgewichtete  
Pflegetag-  
Pauschalen (LPP)  
**PRO TAG und  
BEHANDLUNGSBE  
REICH**



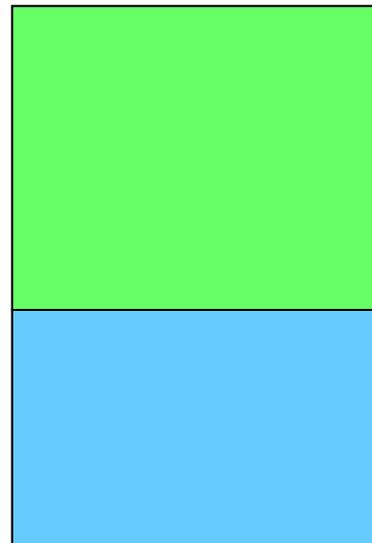
|     | <i>PeP Standard</i>     |                   |               |
|-----|-------------------------|-------------------|---------------|
|     | <i>Total Lohnkosten</i> | <i>Sachkosten</i> | <i>LPP</i>    |
|     |                         | 0.27              |               |
| A1  | <b>398.2</b>            | 107.5             | <b>505.69</b> |
| A2  | <b>477.4</b>            | 128.9             | <b>606.27</b> |
| A3  | <b>375.8</b>            | 101.5             | <b>477.27</b> |
| A4  | <b>408.5</b>            | 110.3             | <b>518.75</b> |
| A5  | <b>343.0</b>            | 92.6              | <b>435.64</b> |
| A6  | <b>306.5</b>            | 82.7              | <b>389.23</b> |
| S1  | <b>401.1</b>            | 108.3             | <b>509.42</b> |
| S2  | <b>493.4</b>            | 133.2             | <b>626.65</b> |
| S3  | <b>367.8</b>            | 99.3              | <b>467.06</b> |
| S4  | <b>405.8</b>            | 109.6             | <b>515.37</b> |
| S5  | <b>341.7</b>            | 92.3              | <b>434.00</b> |
| S6  | <b>306.3</b>            | 82.7              | <b>389.01</b> |
| G1  | <b>448.5</b>            | 121.1             | <b>569.55</b> |
| G2  | <b>473.6</b>            | 127.9             | <b>601.53</b> |
| G3  | <b>373.1</b>            | 100.7             | <b>473.82</b> |
| G4  | <b>418.3</b>            | 112.9             | <b>531.21</b> |
| G5  | <b>332.9</b>            | 89.9              | <b>422.73</b> |
| G6  | <b>319.9</b>            | 86.4              | <b>406.32</b> |
| KJ1 | <b>660.5</b>            | 178.3             | <b>838.87</b> |
| KJ2 | <b>634.7</b>            | 171.4             | <b>806.11</b> |
| KJ3 | <b>696.0</b>            | 187.9             | <b>883.89</b> |
| KJ4 | <b>484.6</b>            | 130.9             | <b>615.50</b> |
| KJ5 | <b>639.4</b>            | 172.6             | <b>812.04</b> |
| KJ6 | <b>500.0</b>            | 135.0             | <b>635.06</b> |
| KJ7 | <b>536.8</b>            | 144.9             | <b>681.70</b> |

### 3. Elemente des Modells (III)

## Finanzierungsmodell Psychiatrie: SALDO



Leistungsgewichtete  
Pflegetag-  
Pauschalen (LPP)  
**(KOSTEN)**



Leistungsbezogener  
Betriebsbeitrag des  
Kantons **(SALDO)**

**Erträge / Taxen**  
Krankenkassen

## 3. Elemente des Modells (IV)

### Beispiel: Saldoberechnung Auftrag Stationär



| Stationäre Allgemeine Psychiatrie SAP |              |  |                         | Basiswert | 484.2              |
|---------------------------------------|--------------|--|-------------------------|-----------|--------------------|
| LPP                                   | BB           | Behandlungsplätze                                    | Pflege tage             | LPP       | Total              |
|                                       | A1           | 51.00  | 16753                   | 484.2     | 8'111'032          |
|                                       | A2           | 18.28  | 6'006                   | 580.5     | 3'486'546          |
|                                       | A3           | 38.56  | 12'667                  | 457.0     | 5'788'038          |
|                                       | A4           | 38.31  | 12'585                  | 496.7     | 6'250'513          |
|                                       | A5           | 9.95   | 3'269                   | 417.1     | 1'363'410          |
|                                       | S1           | 11.69  | 3'841                   | 487.7     | 1'873'310          |
|                                       | S2           | 5.10   | 1'675                   | 600.0     | 1'005'115          |
|                                       | S3           | 18.66  | 6'129                   | 447.2     | 2'740'800          |
|                                       | S4           | 8.71   | 2'860                   | 493.4     | 1'411'320          |
|                                       | S5           | 1.74   | 572                     | 415.5     | 237'699            |
|                                       | <b>Total</b> | <b>202.00</b>  | <b>66'357</b>           |           | <b>32'267'782</b>  |
| <b>Zuschläge</b>                      |              |  |                         |           |                    |
|                                       |              | <i>Neueintritte</i>                                  | 1'232                   |           |                    |
|                                       |              | <input type="checkbox"/> ärztlicher Dienst (inkl. Ka | 238 Minuten/Neueintritt |           | 312'574            |
|                                       |              | <input type="checkbox"/> Pflegedienst (inkl. Kader   | 38 Minuten/Neueintritt  |           | 43'543             |
|                                       |              | <input type="checkbox"/> Infrastruktur/Sachkosten    | 22.7% Anteil            |           | 80'974             |
|                                       |              | <b>Total</b>   |                         |           | <b>437'090</b>     |
|                                       |              | <i>Sonderfaktoren</i>                                |                         |           |                    |
|                                       |              | Mietkosten   |                         |           |                    |
|                                       |              | Diverses   |                         |           |                    |
|                                       |              | <b>Total</b>   |                         |           | <b>0</b>           |
|                                       |              | <b>Total</b>   |                         |           | <b>437'090</b>     |
| <b>Kosten</b>                         |              |  |                         |           | <b>32'704'873</b>  |
| <b>Erlöse</b>                         | -226.00      |  |                         |           | <b>-14'996'682</b> |
| <b>Saldo</b>                          |              |  |                         |           | <b>17'987'075</b>  |

## 4. Erfahrungen (I)

---

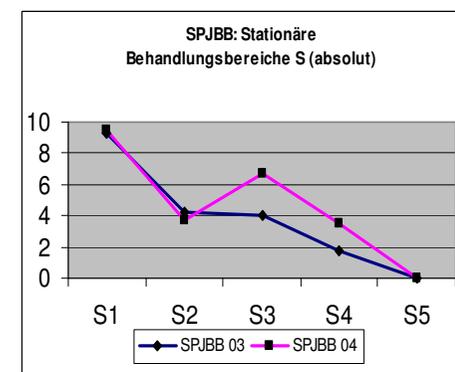
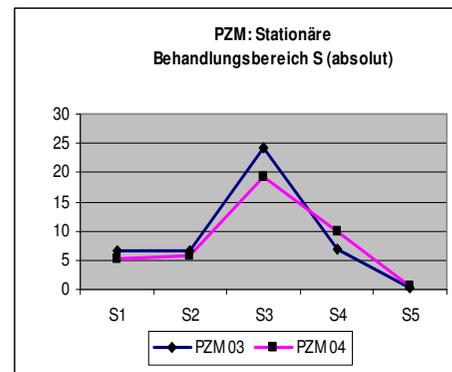
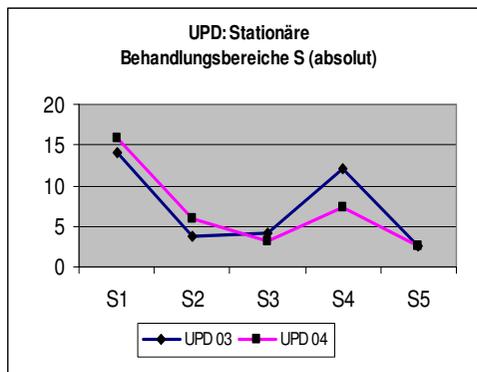
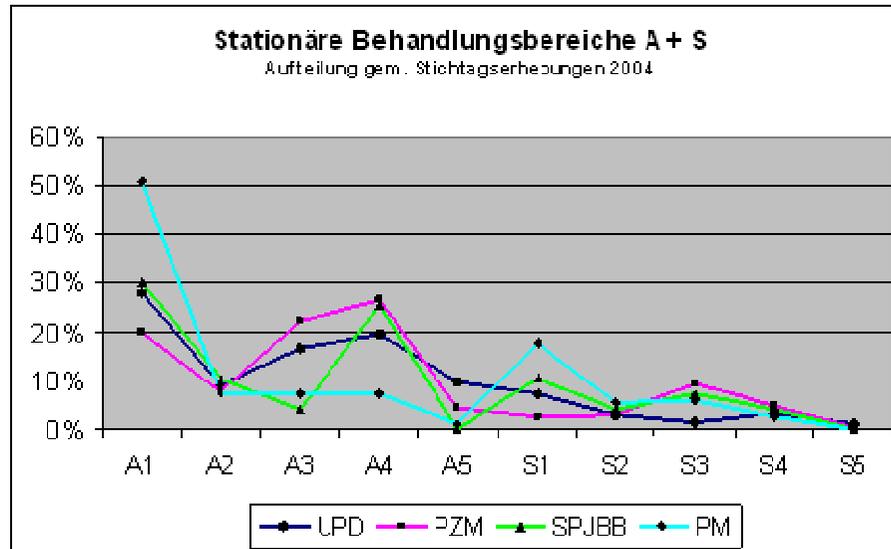
- umgehende Beruhigung der Ressourcenkontroverse (auch dank breitem Einbezug der Akteure)
- grosse Akzeptanz
- einfacheres „Budgetmanagement“



- 
- **ABER: obwohl einfaches Modell, kaum jemand kennt die Details, Grundlagen, Regeln !!!**
  - **fehlende „WARTUNG“ ist fatal**
  
  - **UND: die ambulante Versorgung FEHLT**

## 4. Erfahrungen (II)

### Umgang mit Anreizproblematik: Vergleich der STE



## 5. Erweiterung des Modells (I)

### Finanzierungsmodul ambulante Leistungen



|  | Ärzte      | Psychologen | Paramedizin | Ärzte KJP  |
|--|------------|-------------|-------------|------------|
| <b>Ambulante Leistungspauschale</b>        |            |             |             |            |
| Lohnkosten Berufsgruppen (pro Stelle)      | 142'276    | 142'276     | 106'443     | 142'276    |
| Jahresarbeitszeit                          | 2'100      | 1'871       | 1'871       | 2'100      |
| Lohnkosten Infrastruktur (pro Stelle)      | 100'000    | 100'000     | 100'000     | 100'000    |
| Produktivität                              | 0.29       | 0.45        | 0.15        | 0.19       |
| Stunden/Stelle                             | 609        | 841.95      | 280.65      | 399        |
| Infrastrukturzuschlag (Lohnkosten)         | 0.25       | 0.2         | 0.2         | 0.25       |
| Sachkostenzuschlag                         | 0.21       | 0.16        | 0.16        | 0.21       |
| Kosten pro Konsultationsstunde             | 353.35     | 235.23      | 527.95      | 539.33     |
| Lohnkosten                                 | 233.62     | 168.98      | 379.27      | 356.58     |
| Infrastrukturlohnkosten                    | 58.41      | 33.80       | 75.85       | 89.15      |
| Sachkosten                                 | 61.33      | 32.44       | 72.82       | 93.60      |
| Ertrag pro Konsultationsstunde             | -195       | -136        | -97         | -195       |
| Betriebsbeitrag pro Konsultationsstunde    | <b>158</b> | <b>99</b>   | <b>431</b>  | <b>344</b> |
| <i>Kostendeckungsgrad</i>                  | -55.2%     | -57.8%      | -18.4%      | -36.2%     |
| <b>Stellen pro 1000 Leistungseinheiten</b> |            |             |             |            |
| Stellen Berufsgruppe                       | 1.64       | 1.19        | 3.56        | 2.51       |
| Stellen Infrastruktur                      | 0.58       | 0.34        | 0.76        | 0.89       |

## 5. Erweiterung des Modells (II)

### Beispiel: Saldoberechnung Auftrag Ambulant



| PDB: Auftrag Ambulante Allgemeine Psychiatrie AAP |                       |              |      |                   |                   |
|---|-----------------------|--------------|------|-------------------|-------------------|
| ALP   | BeGr                  | Kstd         | ALP  | Total             |                   |
|   | Ärzte                 | 3'800        | 332  | 1'259'982         |                   |
|   | Psychologen           | 1'700        | 227  | 386'090           |                   |
|   | Paramedizin           | 1'800        | 494  | 889'355           |                   |
|   | <b>Total</b>          | <b>7'300</b> |      | <b>2'535'427</b>  |                   |
| Zuschläge   |                       | Anzahl       |      |                   |                   |
|   | <i>Sonderfaktoren</i> |              |      |                   |                   |
|   | <i>Mietkosten</i>     |              |      | 40'000            |                   |
|   | <i>Verschiedenes</i>  |              |      |                   |                   |
|   | <i>Total</i>          |              |      | 40'000            |                   |
|   | <b>Total</b>          |              |      | <b>40'000</b>     |                   |
| <b>Kosten</b>                                     |                       |              |      |                   | <b>2'575'427</b>  |
| <b>Erlöse</b>                                     | KS Ärzte              |              | -195 | -741'000          |                   |
|   | KS Psychologen        |              | -136 | -231'200          |                   |
|   | KS Paramedizin        |              | -97  | -174'600          |                   |
|   | <b>Total</b>          |              |      | <b>-1'146'800</b> | <b>-1'146'800</b> |
| <b>Saldo</b>                                      |                       |              |      |                   | <b>1'428'627</b>  |

## 5. Erweiterung des Modells (III)

### Übersicht („Versorgungsbezug“)



|         |                   | Region 1  |          |          | Region 2  |          |          | Region 3  |          |          |
|---------|-------------------|-----------|----------|----------|-----------|----------|----------|-----------|----------|----------|
|         |                   | stationär | tageskl. | ambulant | stationär | tageskl. | ambulant | stationär | tageskl. | ambulant |
| Betrieb | Betrieb 1         | ■         |          |          |           |          |          | ■         |          |          |
|         | Betrieb 2         | ■         | ■        | ■        |           |          |          |           |          |          |
|         | Betrieb 3         |           |          |          | ■         | ■        | ■        | ■         |          |          |
|         | Betrieb 4         |           |          |          |           |          |          | ■         | ■        | ■        |
| Total   | Ressourcen (rel.) | ■         | ■        | ■        | ■         | ■        | ■        | ■         | ■        | ■        |
|         |                   |           |          |          |           |          |          |           |          |          |

## 6. Offene Fragen

---

- Spannungsfeld zwischen Leistungsorientierung und Versorgungsorientierung; Anreize, Verhaltensweisen, Optimierungsziele sind verschieden
- versorgungs- und finanzierungspolitischer Mainstream divergieren
  - *versorgungspolitisch*: Vernetzung / Integration
  - *finanzierungspolitisch*: Abgeltung segmentierter Leistungen
- Ziele und Möglichkeiten leistungsorientierter Finanzierung
  - gerechte Verteilung der beschränkten Ressourcen
  - faire Abgeltung der Leistungen

